

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Vládny návrh zákona o integrovanej posudkovej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	16. októbra 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	26. novembra 2024

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Aktuálne sa posudková činnosť vykonáva na rozličné účely sociálneho zabezpečenia, pričom každý z týchto účelov je regulovaný inou legislatívou v rámci práva sociálneho zabezpečenia a vykonávaný iným subjektom verejnej správy (obce, vyššie územné celky, úrady práce, sociálnych vecí a rodiny). Posudková činnosť je fragmentovaná a neefektívna. Fyzická osoba tak zbytočne a opakovane absolvuje viacero osobitných posudkových procesov.

3. Ciele a výsledný stav
Zámernom predkladanej právnej úpravy je najmä odstrániť nejednotnosť v posudzovaní zdravotného postihnutia a dlhodobých potrieb starostlivosti, ako aj zaviesť lepšiu koordináciu procesov posudzovania s cieľom zefektívniť proces posudzovania osôb. Hlavným prínosom predloženého vládneho návrhu zákona je, že výkon posudkovej činnosti bude centralizovaný na jeden subjekt, t. j. posudzovanie budú vykonávať výlučne úrady práce, sociálnych vecí a rodiny a jeden integrovaný posudok bude slúžiť na viaceré účely. Cieľom je zjednotenie posudkovej činnosti, novo vykonávanej v správnom konaní o integrovanom posudku v rámci pôsobnosti úradov práce, sociálnych vecí a rodiny, a to 1. na účely uplatnenia nárokov podmienených integrovaným posudkom – v oblasti sociálnych služieb podmienených odkázanosťou fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby, – v oblasti peňažných príspevkov na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia, 2. v rámci podpory účasti znevýhodnených osôb na trhu práce, kde ide o posudzovanie dlhodobého zdravotného postihnutia realizované vo vzťahu k opisu konkrétnej pracovnej činnosti. Zjednotenie posudkovej činnosti kladie dôraz na ľudsko-právny prístup vyplývajúci z Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím. Sociálna posudková činnosť predchádza lekárskej posudkovej činnosti a zohľadňujú sa podmieňajúce aspekty životnej situácie účastníkov konania, ich individuálne predpoklady, rodinné prostredie a prostredie, ktoré ovplyvňuje ich začlenenie do spoločnosti. V konaní sa kladie dôraz aj na sebaidentifikáciu klienta a jeho potrieb.

4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i>

- osoby so zdravotným postihnutím a s nepriaznivým zdravotným stavom
- úrady práce sociálnych vecí a rodiny a ústredie práce sociálnych vecí a rodiny
- orgány územnej samosprávy
- poskytovatelia sociálnych služieb
- subjekty sociálnej ekonomiky – fyzické osoby - podnikatelia, právnické osoby

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Naďalej bude posudkový systém realizovaný viacerými inštitúciami a môže tak dochádzať k nejednotnosti v posudzovaní zdravotného postihnutia a dlhodobých potrieb starostlivosti u osôb so zdravotným postihnutím.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☒ Áno

☐ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

Všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (na základe splnomocňovacieho ustanovenia predkladaného vládneho návrhu zákona) ustanoví

a) podrobnosti výkonu sociálnej posudkovej činnosti a lekárskej posudkovej činnosti,

b) vzor

1. sebahodnotiaceho dotazníka,
2. dotazníka k sociálnej posudkovej činnosti
3. lekárskeho nálezu,
4. dotazníka k určeniu odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby s ustanovenými činnosťami v rámci ustanovených základných životných potrieb, pri ktorých sa posudzuje schopnosť fyzickej osoby ich vykonávať,
5. lekárskeho posudku a sociálneho posudku.

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

☐

Pozitívne

☐

Žiadne

☒

Negatívne

☒

Áno

☐

Nie

☐

Čiastočne

v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

V súlade s bodom 2.6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov bolo požiadané o udelenie výnimky z uplatňovania postupu podľa bodov 5., 8. a 9 jednotnej metodiky k vládnemu návrhu zákona o integrovanej posudkovej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov z dôvodu, že vládny návrh zákona má byť predmetom skráteného pripomienkového konania. Dôvodom na predloženie vládneho návrhu zákona na skrátené pripomienkové konanie je potreba splnenia záväzku a zároveň míľnika vyplývajúceho z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky a vytvorenie dostatočného časového priestoru na zapojenie odbornej verejnosti a sociálnych partnerov do prípravy návrhu legislatívneho riešenia. V prípade nesplnenia míľnika vyplývajúceho z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky hrozia Slovenskej republike veľké hospodárske škody vo forme sankcie vo výške od 266 mil. eur do 665 mil. eur.

Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov dňa 15. 10. 2024 **vyjadrila súhlasné stanovisko** k udeleniu výnimky pri uplatňovaní postupu podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov pod číslom 189/2024.

„Komisia si uplatnila k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na procesy služieb vo verejnej správe

Predkladateľovi zároveň Komisia odporúča, aby v doložke vybraných vplyvov vyznačil okrem pozitívneho vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe aj vplyv negatívny.“

Pripomienka bola akceptovaná a doložka vybraných vplyvov bola upravená.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

Vzhľadom na charakter predkladanej právnej úpravy prevyšujú pozitívne sociálne vplyvy.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

JUDr. Martin Trnovec, riaditeľ odboru integrácie osôb so zdravotným postihnutím, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, martin.trnovec@employment.gov.sk, renata.paucinova@employment.gov.sk

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Informačný systém Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Riadenie sociálnych dávok a manažérsky informačný systém

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: